World Resources Report

构建更加公平的城市

*《构建更加公平的城市》*为那些将提供核心城市服务置于优先地位的城市提供了新的路线图。我们发现，消除“城市服务鸿沟”能够改善亿万人民的生活，减少环境破坏，并带来远超投资预期的经济繁荣。城市日益成为解决人类发展问题和应对气候挑战的关键。无论现在还是未来，城市只有将工作重点放在消除不平等和改善民生上才算取得成功。

到2050年，全世界的城市人口预计增加25亿，届时将有超过三分之二的人生活在城市。而目前，三分之一的城市居民（超过12亿人）尚未获得可靠、安全、平价的基本日常服务，例如自来水和卫生设施、电力、体面的住房以及上班/上学交通服务。“城市服务鸿沟”以及城市居民为弥补该鸿沟所消耗的时间、生产力、健康和机会成本等具有破坏性副作用。会阻碍经济发展，并危及发展目标和气候目标的实现。

*《构建更加公平的城市》*系列报告为城市转型提供解决方案，尤其适用于发展中国家那些处在快速城市增长阶段的城市。根据对遍及世界多个城市的转型经验的长达六年的深入研究，我们系统评估了适用于当前情况的城市转型可行措施，并对那些能带来环环相扣的综合效益的城市转型行动给出了优先性排序。这些优先行动可实现最大的投资回报和成本节约，为整个城市创造效益。这些转型措施可避免数以亿计的弱势人群及其后代锁定于贫困和健康受损的境地，还能减少环境破坏，改善所有城市居民的生活。

消除城市服务鸿沟可带来环环相扣的效益

1 避免的经济成本

在全球，**不安全的卫生条件每年因为**造成健康问题、生产力下降和工资收入**减少而带来 2,230 亿美元的代价**

2 更好的生活质量

在水和卫生方面每投入 1 美元，**就能通过节省时间、改善健康和提高生产力而带来 4-34 美元的效益**

3 城市转型

在**坎帕拉**，政府、社区和小型企业通过建立新的合作关系进行有利于穷人的卫生创新，改变了政府的做法，并在其他领域带来了改进

七项转型助力打造更平等、更可持续的城市

分领域的传统方法不足以实现转型。《*构建更加公平的城市*》系列的综合报告探讨了七项跨领域转型，这些转型着重于三项核心理念：改变城市服务供给模式，覆盖未被覆盖的群体，以及创造实现真正的改变的包容性环境。城市是多元化的，各地的具体情况各不相同。城市进行转型时可能无需从零开始。无论起点在哪里，将这些转型作为优先行动都有助于消除城市服务鸿沟，促进平等、繁荣和可持续发展，惠及全民。

改变服务供给模式

覆盖未被覆盖的群体

基础设施设计和交付

优先考虑弱势群体

城市基础设施的设计和交付必须优先考虑被忽视的群体，解决遗留问题，尽量消除碳锁定效应，并将未来风险考虑在内。在发展中国家那些边缘城市和新兴城市，住房、水、卫生、交通和能源方面的公共基础设施需要能够满足大多数城市人口的需求。城市有大好机会以不同的方式建设这些基础设施，藉此改善弱势群体的生活质量，并应对那些可能加剧不平等的威胁，例如气候变化。

服务供给模式

与替代性服务提供者合作

在发展中国家，非正式、半正式或社区经营的替代性服务是城市生活的现实组成部分，那些无法获得平价城市供水、卫生设施、能源和交通服务的群体依赖于这些服务。出台支持性法规和政策，与替代性服务提供者合作，整合替代性服务，从短期和中期来看，可以使这些服务变得更平价且更可靠，惠及更多人。

数据收集实践

通过社区参与提高当地数据的质量

可信、公开的当地数据有助于确保正确的政策和投资，有助于相关部门更好地了解政策和投资对弱势社区的影响，还有助于改进治理过程。对于决策者来说，缺乏分门别类的当地数据是一个巨大障碍，因为这些数据有助于诊断问题。收集高质量的数据并不一定需要付出很高成本，城市应改变数据收集实践，在社区的参与和助力下收集更精细的当地数据。这样做可以改进决策流程并提高政策的可信度。

非正式城市就业

承认并支持非正式工作者的合法地位

非正式经济活动不仅为穷苦的劳动者提供生计，还为城市正式的经济运行提供商品和服务。改变城市就业政策，承认非正式就业的潜在价值，为非正式工作者提供支持，便可以改善这个群体的福祉，提高城市的经济韧性。

融资和补贴

增加投资，以创新方式投放资金

城市、国家和投资者需要大幅增加投资，并以创新方式投放资金，以填补提供平价城市服务所需的缺口。中央政府的支持至关重要，尤其是在发展中国家，中央政府可以运用财税政策、行政法规以及对金融机构的宏观指导建立包容性的政策环境。开发创新的融资工具，并吸引当地社区参与其中，有助于将资金投放到最有需要的地方。

城市用地管理

提高透明度并加强一体化的空间规划

在快速增长的城市，用地稀缺和规划薄弱加剧了空间不平等。通过加强监管、提供创新型刺激措施、保障土地权属、进行一体化综合规划，很多城市提高了土地市场的透明度和包容性，并能够公平地提供城市服务。

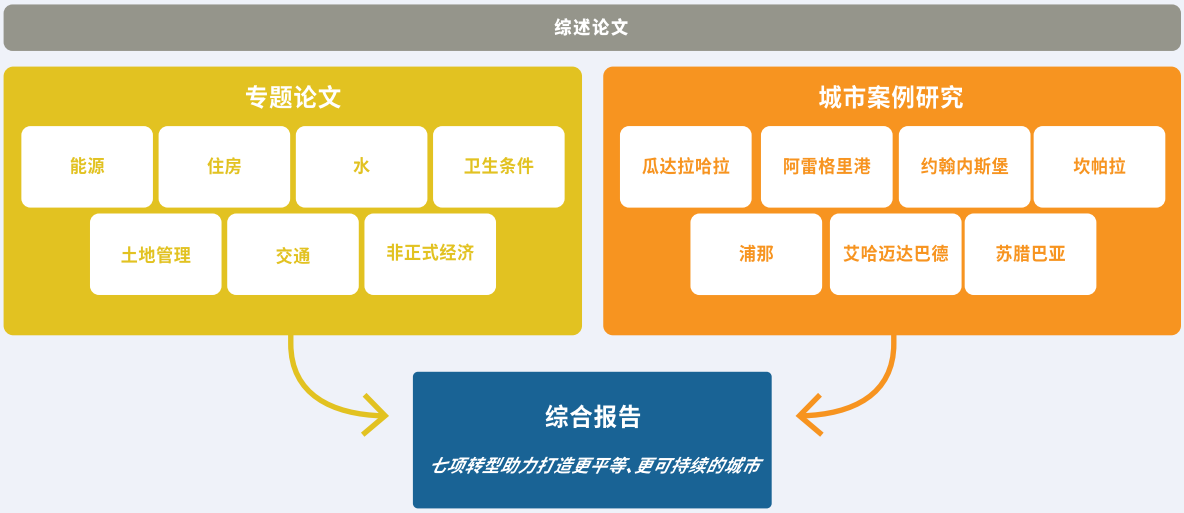
治理和制度

建立各种联盟，确保政策一致性

城市需要改变治理方式，才能为人民服务、与人民共谋发展、依靠人民取得发展的实效。团结公共部门、私营部门、基层团体和民间团体所组成的联盟促进各项行动相向而行。当国家、地区和地方层面的政策协调一致时，这些联盟还可以发挥更大作用，实现紧随时代变化的转型。

关于本系列报告

《世界资源报告》是世界资源研究所的标志性出版物。每一版报告着重于世界资源研究所工作的一个方面，致力于呈现对特定主题全球层面的知识梳纳。*《构建更加公平的城市》*是一个为期六年的研究项目，于 2016 年在基多举行的“人居三”会议上启动。此项目包括一篇综述论文；七篇专题工作论文，深入研究了城市如何能着重于公平地提供核心服务，同时改善整体环境和经济状况；七个城市案例研究，探讨了如何进行转型；以及一份综合报告。*《构建更加公平的城市》*系列中的 16 个知识产品全部公开可用。



准备好构建更加公平的城市了吗？

世界资源研究所罗斯城市可持续发展中心致力于创造人人得以安居乐业的美好城市未来，我们拥有 370 多位国际和当地专家，他们分别来自巴西、中国、哥伦比亚、埃塞俄比亚、印度、墨西哥、土耳其、美国和其他国家及地区，日复一日地与合作伙伴一起为打造更宜居的城市而努力。

若想了解更多信息，请访问 **citiesforall.org** 或联系我们：

联系人

Anjali Mahendra | 世界资源研究所罗斯城市可持续发展中心的全球研究总监，anjali.mahendra@wri.org
Robin King | 世界资源研究所罗斯城市可持续发展中心的知识获取与合作总监，robin.king@wri.org
Tini Tran | 世界资源研究所罗斯城市可持续发展中心的全球传播与公关总监，tini.tran@wri.org

关于世界资源研究所

世界资源研究所制定能够改善民生和保护环境的实用解决方案。我们拥有 1,200 多位工作人员，他们具备政策、研究、数据分析、经济、政治动态及其他领域的深厚专业知识。我们与 50 多个国家/地区的伙伴合作，目前在 12 个国家/地区设有办事处。

若想了解更多信息，请访问 **wri.org**

WORLD RESOURCES INSTITUTE | ROSS CENTER
UKaid from the British people